

Predlog odloka

Na podlagi 29. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami), 29. člena Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo s spremembami) in 17. člena Statuta Občine Piran (Uradni list RS, št. 5/14 – uradno prečiščeno besedilo, 35/17, 43/18, 86/23 in 4/24) je Občinski svet Občine Piran na ____ . redni seji dne ____ sprejel naslednji

ODLOK O PRORAČUNU OBČINE PIRAN ZA LETO 2025

I. SPLOŠNA DOLOČBA

1. člen

S tem odlokom se za leto 2025 določajo proračun, postopki izvrševanja proračuna ter obseg zadolževanja občine (v nadaljnjem besedilu: proračun) za Občino Piran.

II. VIŠINA SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA IN STRUKTURA POSEBNEGA DELA PRORAČUNA

2. člen

V splošnem delu proračuna so prikazani prejemki in izdatki po ekonomski klasifikaciji do podskupin kontov v naslednjih zneskih:

V EUR

Skupina/podskupina kontov			Proračun leta 2025
A. BILANCA PRIHODKOV IN ODHODKOV			
	1.0	SKUPAJ PRIHODKI (70+71+72+73+74)	46.878.775,79
		TEKOČI PRIHODKI (I.+II.)	29.275.897,74
I.	70	DAVČNI PRIHODKI	23.405.320,00
	700	Davki na dohodek in dobiček	12.067.120,00
	703	Davki na premoženje	6.633.200,00
	704	Domači davki na blago in storitve	4.705.000,00
II.	71	NEDAVČNI PRIHODKI	5.870.577,74
	710	Udeležba na dobičku in dohodki od premoženja	4.152.673,90
	711	Takse in pristojbine	49.000,00
	712	Globe in druge denarne kazni	368.000,00
	714	Drugi nedavčni prihodki	1.300.903,84
III.	72	KAPITALSKI PRIHODKI	10.000.000,00
	720	Prihodki od prodaje osnovnih sredstev	200.000,00
	722	Prihodki od prodaje zemljišč in neopredmetenih sredstev	9.800.000,00
IV.	73	PREJETE DONACIJE	1.900,00
	730	Prejete donacije iz domačih virov	1.900,00
V.	74	TRANSFERNI PRIHODKI	7.600.978,05

	740	Transforni prihodki iz drugih javnofinančnih institucij	5.515.484,39
	741	Prejeta sredstva iz državnega proračuna iz sredstev proračuna Evropske unije	2.085.493,66

	2.0	SKUPAJ ODHODKI (40+41+42+43)	54.117.377,88
I.	40	TEKOČI ODHODKI	9.181.666,13
	400	Plače in drugi izdatki zaposlenim	2.944.943,26
	401	Prispevki delodajalcev za socialno varnost	454.979,00
	402	Izdatki za blago in storitve	4.708.743,87
	403	Plačila domačih obresti	643.000,00
	409	Rezerve	430.000,00
II.	41	TEKOČI TRANSFERJI	18.595.792,41
	410	Subvencije	1.067.500,00
	411	Transferji posameznikom in gospodinjstvom	5.866.861,38
	412	Transferji nepridobitnim organizacijam in ustanovam	2.502.925,27
	413	Drugi tekoči domači transferji	9.158.505,76
III.	42	INVESTICIJSKI ODHODKI	24.774.359,50
	420	Nakup in gradnja osnovnih sredstev	24.774.359,50
IV.	43	INVESTICIJSKI TRANSFERJI	1.565.559,84
	431	Investicijski transferji pravnim in fizičnim osebam, ki niso proračunski uporabniki	523.056,84
	432	Investicijski transferji proračunskim uporabnikom	1.042.503,00
	3.0	PRORAČUNSKI PRIMANJKLJAJ 1.0–2.0	-7.238.602,09

B. RAČUN FINANČNIH TERJATEV IN NALOŽB

	4.0	PREJETA VRAČILA DANIH POSOJIL IN PRODAJA KAPITALSKIH DELEŽEV	156.000,00
	5.0	DANA POSOJILA IN POVEČANJE KAPITALSKIH DELEŽEV	0
	6.0	PREJETA MINUS DANA POSOJILA IN SPREMEMBE KAPITALSKIH DELEŽEV (4.0–5.0)	156.000,00

C. RAČUN FINANCIRANJA

	7.0	ZADOLŽEVANJE (500)	3.700.000,00
	500	Domače zadolževanje	3.700.000,00
	8.0	ODPLAČILA DOLGA (550)	926.494,96
	550	Odplačila domačega dolga	926.494,96
	9.0	SPREMEMBA STANJA SREDSTEV NA RAČUNIH	-4.309.097,05
	10.0	NETO ZADOLŽEVANJE (7-8)	2.773.505,04
	11.0	NETO FINANCIRANJE (6+10-9)	7.238.605,09
	12.0	STANJE SREDSTEV NA RAČUNIH NA DAN 31. 12. 2024	4.310.141,66

3. člen

Podrobnejša razčlenitev razporeditve sredstev proračuna je podana v posebnem delu proračuna kot njegov sestavni del.

Posebni del proračuna sestavljajo finančni načrti neposrednih uporabnikov, ki so razdeljeni na naslednje programske dele: področja proračunske porabe, glavne programe in podprograme, predpisane s programsko klasifikacijo izdatkov občinskih proračunov. Podprogram je razdeljen na proračunske postavke ter te na podskupine kontov in konte, določene s predpisanim kontnim načrtom.

Sestavni del proračuna je tudi načrt razvojnih programov za obdobje 2025–2028.

Posebni del proračuna do ravni proračunskih postavk – kontov in načrt razvojnih programov se objavi na spletni strani Občine Piran: www.piran.si.

4. člen

V okviru proračuna deluje proračunski sklad: Podračun proračunske rezerve, oblikovane po Zakonu o javnih financah.

V proračunsko rezervo se v letu 2025 izloči 30.000,00 evrov.

O uporabi sredstev proračunske rezerve do višine 40.000,00 evrov v posamičnem primeru odloča župan.

O uporabi sredstev nad 40.000,00 evrov odloča občinski svet s posebnim odlokom.

III. IZVRŠEVANJE PRORAČUNA

5. člen

Proračun se izvršuje na ravni proračunske postavke podkonta.

Sredstva proračuna se zagotavljajo v skladu z zakoni in s predpisi, ki urejajo posamezno področje dela javnih služb, ter s tem proračunom.

Neposrednim in posrednim uporabnikom proračuna se sredstva med letom razporejajo praviloma enakomerno le za namene, določene v posebnem delu proračuna, odvisno od zapadlih obveznosti in ob upoštevanju likvidnostnega položaja občinskega proračuna, če ni z zakonom ali s posebnim aktom občinskega sveta ali župana določeno drugače.

Krajevne skupnosti morajo v roku 30 dni po sprejemu proračuna Občine Piran svoje finančne načrte uskladiti s sprejetim proračunom.

Ostali prejemniki lahko pridobijo proračunska sredstva za namene, opredeljene v razpisih, pozivih ali na podlagi programov, ki jih potrdi župan.

Sredstva proračuna se izplačujejo na podlagi odločb, pogodb ali sklepov.

Če v posameznih odlokih ni drugače odločeno, lahko občina zavrne izdajo katere koli upravne odločbe, soglasja oziroma kakršnega koli izplačila iz proračuna, če stranka ne posreduje potrdila, da je poravnala vse svoje zapadle denarne obveznosti do občine.

6. člen

Proračunski uporabniki in drugi prejemniki sredstev so dolžni sredstva uporabiti le za namene, določene v proračunu.

Proračunski uporabniki in drugi prejemniki sredstev ne smejo na račun občinskega proračuna prevzemati obveznosti, ki bi presegle z občinskim proračunom določena sredstva.

Krajevne skupnosti lahko v okviru načrtovanih sredstev znotraj finančnega načrta svoje krajevne skupnosti prevzemajo obveznosti samostojno do višine 10.000,00 evrov z DDV-jem. Za pravne posle, višje od tega zneska, morajo pridobiti soglasje župana. Pri pridobivanju, razpolaganju

in upravljanju z nepremičninami so krajevne skupnosti dolžne smiselno uporabljati določila Zakona o stvarnem premoženju države in samoupravnih lokalnih skupnosti ter na njegovi podlagi sprejete uredbe.

7. člen

Za posamezno nalogo se lahko prevzemajo obveznosti, ki bodo zahtevale plačilo v naslednjem letu, če je zanje že odprta postavka z načrtovanimi sredstvi v proračunu tekočega leta.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za investicijske odhodke in investicijske transferje, ne sme presegati 50 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Skupni obseg prevzetih obveznosti neposrednega uporabnika, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za blago in storitve ter za tekoče transferje, ne sme presegati 50 % pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu neposrednega uporabnika.

Omejitve se ne nanašajo na prevzemanje obveznosti:

- za pogodbe, ki se v celoti ali v pretežnem deležu financirajo iz namenskih sredstev EU, namenskih sredstev finančnih mehanizmov in sredstev drugih donatorjev,
- za pogodbe za dobavo elektrike, telefona, vode, komunalnih storitev in drugih storitev, potrebnih za operativno delovanje neposrednih uporabnikov,
- z najemnimi pogodbami, razen če na podlagi teh pogodb lastninska pravica preide oziroma lahko preide z najemodajalca na najemnika.

Neposredni uporabnik lahko v tekočem letu za projekte, ki so vključeni v veljavni načrt razvojnih programov, odda javno naročilo za celotno vrednost projekta, za katerega je Občinski svet potrdil investicijski program, če so zanj načrtovane pravice porabe na proračunskih postavkah v sprejetem proračunu.

Prevzete obveznosti po prejšnjih odstavkih, ki bodo zahtevale plačilo v prihodnjih letih, se prioriteto vključujejo v proračun leta, na katerega se nanašajo, tako da se načrtujejo v finančnem načrtu neposrednega uporabnika in načrtu razvojnih programov.

8. člen

V primeru neenakomernega priliva prihodkov in posledično likvidnostnih težav se sredstva proračuna prednostno zagotavljajo za zakonsko določene naloge v sprejetem proračunu in za obseg nalog, ki še omogočajo delovanje uporabnikov proračuna.

Dinamika izvrševanja investicij, opredeljenih v bilanci odhodkov proračuna, se usklajuje v okviru razpoložljivih prilivov.

Prioriteta pri izvajanju investicijskih nalog je dokončanje začetih investicij ter nalog, ki se financirajo iz namensko pridobljenih sredstev in donacij.

9. člen

Če se med izvajanjem proračuna sprejme zakon, odlok ali drugi akt občinskega sveta, na osnovi katerega nastanejo nove obveznosti za občinski proračun, je župan dolžan določiti proračunsko postavko za ta namen v tekočem proračunskem letu v okviru večjih pričakovanih namenskih prihodkov ali s prerazporeditvijo sredstev v okviru pričakovanih prihodkov.

10. člen

Sredstva proračuna se zagotavljajo za plačevanje že opravljenih nabav blaga, storitev in gradenj.

Obveznosti v breme proračuna se plačujejo na način in v rokih, ki se za posamezne namene porabe določijo v Zakonu o izvrševanju državnega proračuna.

Vsak izdatek proračuna mora imeti za podlago verodostojno knjigovodsko listino, s katero se izkazuje obveznost za izplačilo.

V sprejetem proračunu se lahko odpre novi podkonto, če je to potrebno zaradi pravilnega knjiženja porabe. Spremeni se lahko področje porabe, če je to potrebno zaradi pravilne uvrstitve.

Veljavni načrt razvojnih programov se lahko spremeni z uvrstitvijo projekta v načrt razvojnih programov in z drugo spremembo projekta.

Projekte, za katere se zaradi prenosa plačil v tekoče leto zaključek financiranja prestavi iz predhodnega v tekoče leto, lahko neposredni uporabnik uvrsti v načrt razvojnih programov v 30 dneh po uveljavitvi proračuna.

11. člen

Namenski prihodki proračuna so poleg prihodkov, določenih v 43., 49., 74. in 80. členu Zakona o javnih financah, ter prejemkov, določenih v črki a 10. člena in v 18. členu Zakona o financiranju občin, tudi naslednji prihodki:

- požarna taksa,
- namenska sredstva unovčenja bančnih garancij,
- komunalni prispevki,
- sredstva turistične takse,
- sredstva koncesijskih dajatev od posebnih iger na srečo,
- okoljske dajatve za onesnaževanje okolja z odpadnimi vodami,
- od premoženja (prodaja, zamenjava, najem),
- koncesijske dajatve za trajnostno gospodarjenje z divjadjo v loviščih,
- sredstva za sofinanciranje dvojezičnosti in uresničevanja pravic avtohtone italijanske narodne skupnosti.

Namenski prihodki proračuna občine so tudi lastna sredstva krajevnih skupnosti oziroma vsi prihodki krajevnih skupnosti, ki niso zagotovljeni iz občinskega proračuna, in sicer:

- prihodki od prodaje premoženja in oddajanja stvarnega premoženja v najem, ki jih krajevne skupnosti namenijo za gradnjo, nakup in vzdrževanje premoženja ter kritje obratovalnih stroškov;
- prihodki od prodaje blaga in storitev za določeno dejavnost, ki jih krajevne skupnosti uporabijo namensko za kritje stroškov te dejavnosti, morebitni presežek se uporabi skladno s finančnim načrtom;
- donacije, ki jih krajevne skupnosti uporabijo skladno z namenom pridobitve,
- drugi prihodki, ki jih krajevne skupnosti uporabijo skladno s finančnim načrtom.

V primeru, da občinska uprava ali organ, pristojen za nadzor, ugotovi, da krajevna skupnost nenamensko uporablja sredstva, o tem obvesti izvrševalca proračuna, ki lahko začasno odredi ustavitev financiranja krajevnih skupnosti s sredstvi proračuna do odprave nepravilnosti.

Če so namenski prejemki vplačani v proračun v nižjem obsegu, kot je izkazan v proračunu, se prevzemajo in plačujejo obveznosti samo do višine dejansko vplačanih oziroma razpoložljivih sredstev.

Namensko prejeta sredstva, ki v tekočem proračunskem letu niso porabljena, se prenesejo v naslednje leto za isti namen.

12. člen

Med odhodki proračuna se predvidijo sredstva za splošno proračunsko rezervacijo. Sredstva splošne proračunske rezervacije se uporabijo za nepredvidene namene, za katere v proračunu niso zagotovljena sredstva, ali za namene, za katere se med letom izkaže, da niso zagotovljena v zadostnem obsegu, ker jih pri pripravi proračuna ni bilo mogoče načrtovati.

O uporabi sredstev splošne proračunske rezervacije odloča župan.

Porabljena sredstva splošne proračunske rezervacije se razporedijo pri uporabnikih po namenih, na katere se nanašajo.

13. člen

Župan je pooblaščen, da:

- odloča o porabi sredstev proračunske rezerve do višine 40.000,00 evrov v posamičnem primeru za namene, določene v 2. točki 49. člena Zakona o javnih financah;
- v primeru neenakomernega pritekanja prihodkov odloča o kratkoročni zadolžitvi proračuna;
- odloča o zadržanju izvrševanja proračuna, skladno z zakonom;
- daje soglasje k pravnim poslom krajevnih skupnosti, ki presegajo znesek 10.000,00 evrov brez DDV-ja;
- v posamičnem primeru lahko odpiše plačilo dolga do višine 1.000,00 evrov, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve ali če se zaradi neunovčljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati;
- odpiše lahko plačilo dolga ne glede na vrednost v primeru, da je dolg že zastaral;
- odpiše lahko dolg ne glede na vrednost, če ni več pravnih možnosti za izterjavo terjatve (neizterljivost terjatve), ker je pravna oseba prenehala v stečajnem ali drugem postopku, ker je zapuščina ostala brez dedičev, ker terjatev ni bila pravočasno prijavljena v stečajnem postopku, ker je bila obveznost v stečajnem postopku odpuščena ali zaradi drugega dejanja z enakim ali podobnim učinkom;
- odloča o prerazporeditvah neporabljenih pravic porabe med posameznimi postavkami proračuna, če s tem ni ogroženo izvajanje nalog, za katere so bila sredstva zagotovljena; o izvedenih prerazporeditvah mora šestmesečno poročati občinskemu svetu.

Občinski svet je pristojen za potrjevanje investicijskega programa za investicije nad zneskom 500.000,00 evrov in za potrjevanje dokumenta identifikacije investicijskega projekta za investicije nad zneskom 2.500.000,00 evrov. Za potrjevanje vse preostale investicijske dokumentacije je pristojen župan.

Ne glede na določbo prejšnjega odstavka je župan pristojen tudi za potrjevanje vse investicijske dokumentacije za projekte v vrednosti nad 500.000,00 evrov, če je potrditev te dokumentacije pogoj za prijavo na objavljene razpise za sofinanciranje oziroma pridobitev nepovratnih sredstev. Po prejemu odločbe o odobritvi sofinanciranja je župan dolžan pred nadaljevanjem izvajanja projekta pridobiti naknadno soglasje občinskega sveta k investicijskem programu za investicije nad 500.000,00 evrov.

Župan je pooblaščen za potrditev novelacije investicijske dokumentacije tudi za investicije v vrednosti nad 500.000,00 evrov, vendar največ do 20 % že potrjene vrednosti in z dodatnim pogojem, da navedena sprememba ne pomeni dodatne finančne obremenitve za proračun občine Piran.

14. člen

Neposredni uporabnik mora v 30 dneh po uveljavitvi proračuna uskladiti načrt razvojnih programov z veljavnim proračunom.

O spremembi vrednosti veljavnih investicijskih projektov do 30 % izhodiščne vrednosti odloča župan. Občinski svet je pristojen za odločanje o uvrstitvi novih projektov v veljavni načrt razvojnih programov in o spremembi vrednosti projektov nad 30 % izhodiščne vrednosti projektov.

Ne glede na določilo prejšnjega odstavka je župan pristojen, da spremeni vrednost projekta v veljavnem načrtu razvojnih programov tudi za več kot 30 % izhodiščne vrednosti projekta ali da vrednostno ali poimensko uskladi načrt razvojnega programa, če je to potrebno zaradi črpanja državnih oziroma evropskih sredstev, to je v primeru sofinanciranja projekta iz strani državnih oziroma evropskih sredstev in drugih sofinancerjev projektov.

15. člen

Sveti krajevnih skupnosti oziroma predsedniki krajevnih skupnosti, če jih svet krajevnih skupnosti za to pooblasti, lahko prerazporejajo sredstva v okviru sprejetega finančnega načrta, če se med izvrševanjem načrta ugotovi, da je to nujno potrebno in da s tem ni ogroženo izvajanje nalog, za katere so bila sredstva zagotovljena ter lahko spremenijo vrednost projektov krajevnih skupnosti v načrtu razvojnih programov.

Svet krajevnih skupnosti lahko odpiše plačilo dolga do višine 1.000,00 evrov v posamičnem primeru, če bi bili stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve ali če se zaradi neunovčljivosti premoženja dolžnika ugotovi, da terjatve ni mogoče izterjati, in če ni več pravnih možnosti za izterjavo terjatve. Svet krajevnih skupnosti lahko odpiše plačilo dolga ne glede na vrednost v primeru, da je dolg že zastaral.

16. člen

Prejemniki sredstev občinskega proračuna so dolžni pristojnemu občinskemu uradu predložiti program dela in finančni načrt ter poročila o realizaciji programov in o porabi sredstev po namenih.

Uporabniki so dolžni predložiti dodatne podatke za analizo poslovanja, ki jih zahtevajo pristojni občinski urad, župan, nadzorni odbor oziroma občinski svet.

17. člen

Za zakonito in namensko uporabo sredstev, ki so prejemniku razporejena iz proračuna, odgovarja po pravilih prejemnika odgovorni organ oziroma oseba.

18. člen

Odredbodajalec sredstev proračuna je župan in druga oseba, ki jo pooblasti župan.

Odredbodajalec sredstev krajevnih skupnosti je predsednik sveta krajevnih skupnosti ali po pooblastilu podpredsednik sveta krajevnih skupnosti.

IV. OBSEG ZADOLŽEVANJA

19. člen

Zaradi kritja presežkov odhodkov nad prihodki v bilanci prihodkov in odhodkov, presežka izdatkov nad prejemki v računu finančnih terjatev in naložb ter odplačila dolgov v računu financiranja se občina za proračun leta 2025 lahko zadolži do višine 3.700.000,00 evrov.

Zdravstveni dom Piran, katerega ustanoviteljica je občina Piran, se v letu 2025 lahko dolgoročno zadolži do višine 300.000,00 EUR z namenom izvedbe investicije v opremo - samooskrbne sončne elektrarne z baterijskimi hranilniki na stavbi Zdravstvenega doma, Cesta solinarjev 1, Lucija.

V. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

20. člen

V obdobju začasnega financiranja Občine Piran v letu 2026, če bo začasno financiranje potrebno, se uporabljata ta odlok in sklep o določitvi začasnega financiranja.

21. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.

Številka: 410-0003/2023
Piran,

Andrej Korenika
Župan občine Piran